



# ข้อเสนอโครงการ

อบรมสัมมนาการเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น

จังหวัดเลย

ประจำปี ๒๕๕๕

## ขอบข่ายโครงการ

(Term of Reference : TOR )

# โครงการอบรมสัมมนาการเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น จังหวัดเลย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

### 1. หลักการและเหตุผล

ผลของการถ่ายโอนภารกิจงานของส่วนราชการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นด้านการบริการสาธารณะ การจัดการศึกษา การสาธารณสุข การพาณิชย์และอื่น ๆ รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่นกฎหมายจัดตั้ง กฎหมายด้านการกระจายอำนาจ ความซับซ้อนของปัญหาการพัฒนาและปัญหาความต้องการอันเกิดจากข้อเรียกร้องของชุมชนและประชาชนที่มีผลจากความเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนจึงเป็นหน่วยงานที่ถูกคาดหวังเป็นองค์กรหลักในการแก้ไขปัญหาหรือสนองความต้องการของประชาชนและชุมชน สมาชิกสภาท้องถิ่นถือเป็นบุคคลที่เป็นตัวแทนของประชาชนที่จะต้องทำงานและสร้างการขับเคลื่อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาและบำบัดทุกข์ บำรุงสุข ตามอำนาจหน้าที่ให้เกิดแก่ประชาชนและพื้นที่

มหาวิทยาลัยขอนแก่นในฐานะมหาวิทยาลัยที่มีส่วนสนับสนุนการพัฒนาความรู้และการเสริมศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเกิดประสิทธิภาพในการทำงานปัจจัยที่มีส่วนสำคัญประการหนึ่งคือการพัฒนาความรู้ให้เกิดแก่บุคลากรขององค์กรทั้งในด้านระเบียบปฏิบัติ และความรู้ในทางการบริหารสมัยใหม่ ดังนั้นจึงได้จัดทำ โครงการอบรมสัมมนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจต่อตำแหน่ง หน้าที่ และภารกิจขององค์กร สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นตัวเชื่อมระหว่างรัฐบาลกับประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี โดยทำหน้าที่ถ่ายทอดนโยบายของรัฐบาล ไปสู่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## 2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่น มีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงนโยบายของรัฐบาล กระทรวง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับกรม จังหวัดและอำเภอ

2.2 เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่น มีความรู้ในการบริหารงานสมัยใหม่ การบริหารข้อมูลเพื่อใช้ในการวางแผนแก้ปัญหาของประชาชนและพื้นที่

2.3 เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่น ได้พบปะเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ระหว่างกัน ในอันจะเป็นการปรับทัศนคติและใช้ข้อมูลที่ได้รับเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาและปฏิบัติหน้าที่

2.4 เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้พื้นฐานในตำแหน่งหน้าที่ที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีคุณธรรม มีจริยธรรม และมีประสิทธิภาพ

## 3. กลุ่มเป้าหมาย

3.1 สมาชิกสภาเทศบาล จำนวน 25 แห่ง

3.2 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 75 แห่ง

## 4. ผลสัมฤทธิ์ของงานที่คาดหวัง (Results)

4.1 สมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจในนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย หน่วยงานของรัฐทั้งในระดับกรม จังหวัดและอำเภอ และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

4.2 สมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในระเบียบกฎหมายท้องถิ่นเป็นอย่างดี ทำให้เกิดความมั่นใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ อันส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นและประชาชน

4.3 สมาชิกสภาท้องถิ่นมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ เกิดความร่วมมือระหว่างกันอันจะส่งผลต่อทัศนคติในการเชื่อมโยงการพัฒนาและใช้ทรัพยากรร่วมกัน ได้อย่างคุ้มค่า

4.4 สมาชิกสภาท้องถิ่น มีความรู้พื้นฐานในตำแหน่งหน้าที่ที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีคุณธรรม มีจริยธรรม และมีประสิทธิภาพ

4.5 การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเชื่อมโยง ประสานไปในทิศทางเดียวกัน เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างกัน

## 5. วิธีการจัดการอบรม

5.1 การบรรยายโดยผู้ทรงคุณวุฒิจากมหาวิทยาลัยขอนแก่น และจังหวัดเลย

5.2 การฝึกปฏิบัติจากกรณีศึกษา และนำเสนอผลงาน

5.3 การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์การทำงาน

## 6. ขอบเขตการฝึกอบรม จำนวน 30 ชั่วโมง

### 6.1 หมวดวิชาพื้นฐาน (จำนวน 3 วิชา)

6.1.1 แนวทางปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของ สมาชิกสภาท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้งฯ (3 ชั่วโมง)

6.1.2 การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (3 ชั่วโมง)

6.1.3 อำนาจหน้าที่และแนวนโยบายของส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต่อท้องถิ่น (1 ชั่วโมง 30 นาที)

### 6.2 หมวดวิชาความรู้เฉพาะตำแหน่ง (จำนวน 8 วิชา)

6.2.1 สัมมนาเทคนิคการประชุมสภาอย่างมีประสิทธิภาพและระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมสภาท้องถิ่น (3 ชั่วโมง)

6.2.2 การจัดทำข้อบัญญัติทั่วไป (1 ชั่วโมง 30 นาที)

6.2.3 การจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (3 ชั่วโมง)

6.2.4 การจัดทำแผนชุมชนสู่การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น, เทคนิคการเขียนแผนงาน/โครงการ (3 ชั่วโมง)

6.2.5 พ.ร.บ.ความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (1 ชั่วโมง 30 นาที)

6.2.6 บทบาทของ อบต.กับการพัฒนาอาชีพและการสนับสนุนผลิตภัณฑ์ OTOP (1 ชั่วโมง 30 นาที)

6.2.7 ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 (1 ชั่วโมง 30 นาที)

6.2.8 พระราชบัญญัติการเข้าชื่อถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2552 (1 ชั่วโมง 30 นาที)

### 6.3 หมวดวิชาความรู้เสริม (จำนวน 3 วิชา)

6.3.1 บทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด (1 ชั่วโมง 30 นาที)

6.3.2 เทคนิคการพูดในที่ชุมชนและการสร้างมนุษยสัมพันธ์ (3 ชั่วโมง)

6.3.3 อบต.กับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น (1 ชั่วโมง 30 นาที)

## 7. วิธีการดำเนินงาน

7.1 มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยศูนย์บริการวิชาการ จัดทำโครงการฝึกอบรมสัมมนาการเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น ประจำปี 2555 และทำหนังสือถึงจังหวัดเลยขอความร่วมมือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเลย แจ้งประชาสัมพันธ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ทราบ และพิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าลงทะเบียนให้แก่ สมาชิกสภาท้องถิ่น

7.2 มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยศูนย์บริการวิชาการ ทำบันทึกข้อเสนอโครงการให้กับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเลย ในการจัดโครงการฝึกอบรมสัมมนาการเพิ่มประสิทธิภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น ของจังหวัดเลยประจำปี 2555 โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเลย ให้การสนับสนุน และร่วมกำหนดหลักสูตร เนื้อหาวิชา การจัดวิทยากรบรรยายในเนื้อหาวิชาที่เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบหลักในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น คัดเลือกผู้เข้ารับการอบรมในแต่ละรุ่น และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายรับทราบ เพื่อส่งสมาชิกเข้ารับการอบรมตามโครงการ

7.3 มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยศูนย์บริการวิชาการเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารโครงการ การบริหารงบประมาณ และการกำหนดแผนการฝึกอบรม การประสานวิทยากร การกำหนดระยะเวลาและสถานที่ การฝึกอบรมตามโครงการ

## 8. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาฝึกอบรมรุ่นละ 5 วัน จำนวน 30 ชั่วโมง

## 9. สถานที่ดำเนินการ

โรงแรมรังเย็นรีสอร์ท อ.ด่านซ้าย จ.เลย และ โรงแรมฟลอราฮิลล์ รีสอร์ท อ.เมือง จ.เลย

(กำหนดการและสถานที่อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม)

## 10. งบประมาณ

ค่าลงทะเบียนจากองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลตำบลที่ส่งสมาชิกเข้ารับการอบรม คนละ 6,000 บาท ( เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ, ค่าเอกสาร,ค่าวัสดุประกอบการอบรม, ค่ากระเป๋าเอกสาร,ค่าตอบแทนวิทยากร, ค่าอาหาร, อาหารว่าง, ค่าที่พักผู้เข้าอบรมและวิทยากร สามารถ ถัวจ่ายได้ทุกรายการ)

## 11. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กลุ่มภารกิจบริการวิชาการ ศูนย์บริการวิชาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น